

Порядок и сроки обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности в судебном порядке

Порядок и сроки обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности регулируются главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее –

КоАП РФ, Кодекс, Закон), которая носит название «Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях». Разъяснения, относительно такого порядка и сроках, содержатся в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Кто вправе обжаловать постановление о привлечении к административной ответственности в судебном порядке?

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано следующими лицами (ст.ст.25.1-25.5.1, 25.11, 30.1 КоАП РФ):

- в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении;

- потерпевшие;

- законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права (Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители);

- законные представители юридического лица, в случаях, когда в отношении него ведется производство по делу об административном правонарушении, либо юридического лица, являющегося потерпевшим. Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, наделенное в силу закона или доверенности такими полномочиями;

- защитник и представитель;

- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации;

- прокурор, наделенный правом приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле.

Срок вступления постановления по делу об административном правонарушении в законную силу

По общему правилу, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении десяти суток со дня вручения или получения копии постановления, если оно не было обжаловано либо опротестовано.

Исключением являются дела по административных правонарушениях в сфере выборов(ст.ст.5.1-5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ), где постановление вступает в законную силу по истечении пяти суток со дня вручения или получения копии постановления, если оно не было обжаловано либо опротестовано.

При этом копия постановления по делу должна быть вручена под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, либо выслана указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ).

В случае, если копия постановления, направленная по месту жительства или месту нахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, была возвращена судье с отметкой на почтовом извещении (отправлении) об отсутствии этого лица по указанному адресу либо о его уклонении от получения почтового отправления, а также по истечении срока хранения, то постановление вступает в законную силу по истечении десяти суток, а постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58 КоАП РФ, - по истечении пяти дней после даты поступления (возвращения) в суд копии данного постановления (ст. 30.3, 31.1 КоАП РФ).

Судебные расходы

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается (ч.5 ст. 30.2 КоАП РФ).

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток, а на постановления по делам об административных правонарушениях в сфере выборов (ст. ст. 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ) - в течение пяти суток, со дня вручения или получения копии постановления.

В случае пропуска, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу при наличии уважительных причин, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

Уважительными причинами являются обстоятельства, не зависящие от воли лица, имеющего право обжалования, которые объективно препятствовали своевременной подаче жалобы или исключали ее.

Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Несмотря на то, что Кодекс не предусматривает возможности оспаривания определения об отклонении ходатайства в восстановлении названного срока, это определение, исходя из общих принципов осуществления правосудия, также может быть обжаловано, поскольку оно исключает возможность дальнейшего движения дела об административном правонарушении.

Обжалование не вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности в судебном порядке

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении до истечения срока на его обжалование (до его вступления в законную силу) согласно ст. 30.1 КоАП РФ подается:

- 1) в вышестоящий суд, если вынесено судьей;
- 2) вынесенное коллегиальным органом, например, Комиссией по делам несовершеннолетних при администрации района, - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- 3) в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела, если вынесено должностным лицом;
- 4) вынесенное руководителями и их заместителями органов исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга или руководители соответствующих органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, их заместителями, руководителями структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместителями - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

5) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

б) постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Срок обжалования вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях в судебном порядке

Процедура, порядок и сроки опротестования вступивших в законную силу постановлений по делам об административных нарушениях регламентированы гл. 30 Кодекса (ст. ст. 30.12 - 30.19 КоАП РФ).

Указания на срок, в течение которого возможно обжалование вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях Кодекс не содержит, вместе с тем, законодательством предусмотрено обстоятельство, исключающее возможность такого обжалования.

Так, вступившие в законную силу постановления несудебных органов и должностных лиц по делу об административном правонарушении, если ранее они не были обжалованы в судебном порядке, не могут быть обжалованы в вышестоящий суд.

Законом не предусмотрена возможность возобновления производства по делу об административном правонарушении при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Решение по результатам рассмотрения жалобы на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной

ответственности может быть пересмотрено лишь в случае его обжалования лицом, в отношении которого составлялся протокол об административном правонарушении, настаивающим на своей невиновности в целях обеспечения судебной защиты прав и свобод этого лица (абз. 2 п. 13.1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Также, возможность отмены вступившего в законную силу постановления или решения по делу об административном правонарушении, если при этом ухудшается положение лица, привлекаемого к административной ответственности, КоАП РФ не предусмотрена.

Кодексом предусмотрен единственный случай вынесения решения об отмене вступивших в законную силу постановления (решения) по делу об административном правонарушении и о возвращении дела на новое рассмотрение - существенное нарушение процессуальных требований, предусмотренных данным Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело (п. 3 ч. 2 ст. 30.17 КоАП РФ).

Обжалование вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях в судебном порядке

Согласно ст. 30.13 КоАП РФ жалобы подаются в кассационные суды общей юрисдикции, в том числе кассационный военный суд, Верховный Суд Российской Федерации.

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб правомочны пересматривать председатели кассационных судов общей юрисдикции, в том числе кассационного военного суда, их заместители либо по поручению председателя или его заместителей судьи указанных судов.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, его заместители либо по поручению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или его заместителей судьи Верховного Суда Российской Федерации рассматривают жалобы на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов в случае, если они были рассмотрены в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 30.13 КоАП РФ.

Вступившие в законную силу решения арбитражных судов по делу об административном правонарушении, решения, принятые ими по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений), пересматриваются Верховным Судом Российской Федерации, если были исчерпаны все

предусмотренные арбитражным процессуальным законодательством способы их обжалования в арбитражных судах. Указанные решения пересматриваются в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Содержание жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности и документы, подлежащие приложению

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Также, жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать (ч. ч. 1, 3 ст. 30.2 КоАП РФ).

Кодекс не содержит требований к содержанию жалобы на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, однако по аналогии с требованиями, установленными для жалоб в порядке надзора ч. 2 ст. 30.14 КоАП РФ, такие жалобы должны содержать:

- наименование суда, в который приносится жалоба;
- сведения о лице, подавшем жалобу;
- сведения о других участниках производства по делу об административном правонарушении;
- указание на постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб;
- доводы лица, подавшего жалобу, с указанием оснований для отмены (изменения) не вступившего либо пересмотра вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении;
- перечень материалов, прилагаемых к жалобе;
- подпись лица, подавшего жалобу.

К жалобам на вступившие в законную силу постановления по делам об административном правонарушении, согласно ч. 3 ст. 30.14 КоАП РФ, обязательно должны быть приложены:

- 1) надлежащим образом заверенная копия постановления по делу об административном правонарушении;

2) надлежащим образом заверенные копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены;

3) копия документа, которым удостоверяются полномочия законного представителя физического или юридического лица, копия доверенности или выданный соответствующим адвокатским образованием ордер, которыми удостоверяются полномочия защитника, представителя, в случае, если жалоба подписана указанными лицами;

4) копии жалобы, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административном правонарушении.

При несоблюдении заявителем требований, предъявляемых ст. 30.14 КоАП РФ к содержанию жалобы, а также при отсутствии копий всех перечисленных в этой норме документов, подлежащих приобщению к жалобе, либо в случае, когда повторные жалоба, протест поданы, принесены по тем же основаниям, что и первичные, судья возвращает жалобу, протест с указанием в сопроводительном письме на допущенные нарушения.