



**Министерство
образования
Нижегородской области**

ул. Ильинская, д. 18, г. Нижний Новгород,
ГСП-58, 603950
тел. 433-24-51, факс 434-11-90
e-mail: official@obr.kreml.nnov.ru

29 АЕК 2015

№ 316-01-100-4939/15-0-0

**Руководителям
органов, осуществляющих
управление в сфере образования
муниципальных районов
(городских округов)
Нижегородской области**

на № _____ от _____

**О недопустимости незаконных
сборов денежных средств**

В адрес министерства образования Нижегородской области (далее - Министерство) по различным информационным каналам связи поступают жалобы граждан, родителей (законных представителей) обучающихся, осваивающих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, на действия со стороны представителей образовательных организаций и советов родителей (родительских комитетов) по взиманию денежных средств.

В своих обращениях граждане указывают, что под видом добровольного пожертвования (благотворительной деятельности) в образовательных организациях выдвигаются требования об обязательном внесении ими денежных средств на приобретение учебников, учебных пособий, игрушек, на материально-техническое оснащение и обеспечение образовательной деятельности, на проведение ремонта, охрану, организацию питьевого режима, обеспечение хозяйственных нужд и многое другое. Как правило, требования о внесении денежных средств выдвигаются представителями советов родителей (родительских комитетов), созданных в конкретной образовательной организации или классе, группе, в устной форме, в виде СМС - сообщений, списков, состоящих из перечня необходимых для приобретения товаров. Граждане указывают, что на них и их детей в случае отказа внесения денежных

средств со стороны родителей (законных представителей) обучающихся оказывается психологическое давление, в том числе через социальные сети, их называют должниками, требуют внести фиксированную денежную сумму и расписаться в ведомости, которая указывает на добровольность внесения денежных средств.

При указанных обстоятельствах в своих обращениях граждане задают вопрос о бесплатности и доступности образования и государственных гарантиях. Вместе с тем, боясь преследования со стороны участников образовательных отношений, граждане не всегда указывают свои имена или указывают недостоверные сведения о себе, что не позволяет Министерству идентифицировать указанных граждан как потребителей образовательных услуг и провести проверку изложенных фактов в пределах установленной компетенции. Поэтому в отношении большей части обращений принимаются решения об их переадресации в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных образовательных организаций.

По результатам рассмотрения обращений граждан по данному вопросу Министерство считает необходимым довести до сведения следующую информацию.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях (далее - государственная гарантия реализации права на образование).

Для обеспечения государственной гарантии реализации права на образование органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют субвенции местным бюджетам, включая расходы на оплату

труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации) (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований в пределах федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС), бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания (статья 35 Федерального закона № 273-ФЗ).

К средствам обучения и воспитания относятся приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности (пункт 26 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

Органы местного самоуправления обязаны организовать предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению в соответствии с ФГОС), и обеспечить содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (статья 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

На образовательную организацию, осуществляющую на основании лицензии образовательную деятельность по реализации образовательных программ, возложены обязанности по материально-техническому обеспечению образовательной деятельности (созданию условий реализации образовательных программ), оборудованию помещений в соответствии с государственными и

местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с ФГОС, по созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время их пребывания в образовательной организации (пункты 2, 15 статьи 28, пункт 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, подпункты "а"- "б" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966).

Исходя из вышеизложенного следует, что в образовательной организации должны быть созданы необходимые условия для реализации гарантированного права граждан на общедоступное и бесплатное образование в соответствии с ФГОС и обеспечены условия по охране жизни и здоровью обучающихся во время пребывания в образовательной организации. Установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций платы за оказываемые в пределах ФГОС образовательные услуги и иные мероприятия, финансирование которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, противоречит законодательству Российской Федерации.

Согласно статье 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" источниками формирования имущества образовательной организации в денежной и иных формах помимо средств, поступающих от учредителя, могут быть не запрещенные законом поступления, в том числе добровольные имущественные взносы (благотворительная деятельность) и пожертвования.

Пожертвование представляет собой дарение вещи или права в общеполезных целях. Благотворительная деятельность представляет собой добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче образовательным организациям имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Правовое регулирование пожертвования и благотворительной деятельности осуществляется статьями 574, 582 ГК РФ, Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

В основе пожертвования и благотворительной деятельности лежат принципы добровольности и свободы выбора цели.

Родители (законные представители) обучающихся исключительно на добровольной основе вправе осуществлять пожертвование и благотворительную деятельность в соответствии с целями, определенными статьей 2 Федерального закона № 135-ФЗ.

Требования, исходящие от кого-либо, к родителям (законным представителям) обучающихся о внесении денежных средств на какие-либо цели (приобретение средств обучения, содержание МОО, подарки) в образовательной организации недопустимы, являются незаконными, нарушают конституционное право граждан на образование и противоречат гражданскому законодательству РФ.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования по поступившим обращениям граждан, и исходя из анализа деятельности муниципальных образовательных организаций, советов родителей (родительских комитетов), Министерством выявлялись факты, указывающие на нарушение прав граждан на образование, охрану жизни и здоровья обучающихся во время пребывания в образовательной организации, на добровольное осуществление пожертвований и благотворительной деятельности.

В муниципальных образовательных организациях на собраниях родителей, которые проводились в присутствии руководителей муниципальных образовательных организаций, представители советов родителей (родительских комитетов) решали вопросы безопасного пребывания обучающихся в образовательной организации, объявляли родителям о том, что обеспечение безопасности пребывания детей в образовательной организации является обязанностью родителей, и предлагали внести денежные средства в определенно

фиксированной сумме на оплату частной охранной организации, также поступали предложения о приобретении (обновлении) инвентаря, имеющихся средств обучения (мячей, скакалок, учебников, игрушек и т.д.), предметов хозяйственного пользования и интерьера, о проведении ремонтных работ в классах (группах). Указанные предложения поступали также и со стороны классных руководителей, воспитателей, присутствующих на родительских собраниях.

Решение о внесении денежных средств принимались на родительских собраниях в отношении всех родителей (законных представителей) обучающихся, в том числе отсутствующих на родительских собраниях. Протоколы родительских собраний свидетельствовали, что решения о внесении денежных средств родителями (законными представителями) обучающихся принимались с определенной периодичностью и в фиксированной сумме.

Обращаем внимание также на то, что целями созданных по инициативе родителей (законных представителей) обучающихся советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иных органов, исходя из части 6 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, могут быть только учет мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы.

В муниципальных образовательных организациях любыми участниками образовательных отношений могут быть инициированы мероприятия, проведение которых не предусмотрено образовательными программами: экскурсии, кино, театры, различные курсы и другие. Мероприятия могут осуществляться за счет внебюджетных средств образовательной организации, а также за собственные средства родителей (законных представителей) обучающихся.

При указанных обстоятельствах всеми участниками образовательных отношений также должен соблюдаться принцип добровольности участия в

указанных мероприятиях и свободы их выбора. Решение вопроса об участии в мероприятии и его финансировании решается исключительно добровольно каждым участником образовательных отношений.

В случае отказа от внесения денежных средств для проведения вышеназванных мероприятий не допускается применение методов психического воздействия на родителей (законных представителей) обучающихся и обучающихся.

За нарушение прав на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций статьей 5.57 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Причинами обращений в Министерство граждан по вопросам нарушения их прав на общедоступное и бесплатное образование, ущемления их прав и свобод является недостаточная деятельность муниципальных образовательных организаций по взаимодействию с советами родителей (родительскими комитетами), непосредственно с родителями (законными представителями) обучающихся, по вопросам организации и предоставления общедоступного и бесплатного образования, по вопросам разъяснения прав и обязанностей, предусмотренных законодательством, а также ослабленный контроль со стороны органов, осуществляющих управление в сфере образования за деятельностью образовательных организаций.

В целях недопущения незаконных сборов денежных средств и нарушения прав и свобод обучающихся образовательных организаций Министерство рекомендует органам, осуществляющим управление в сфере образования, довести указанную информацию до сведения руководителей муниципальных образовательных организаций, проанализировать поступившие обращения граждан по данному вопросу, деятельность советов родителей (родительских комитетов), муниципальных образовательных организаций и включить вопрос в предмет ведомственного контроля за их деятельностью.

При организации работы рекомендуем руководствоваться письмами Минобрнауки России от 13 сентября 2013 года №НТ-885/08, от 9 сентября 2015 года №ВК-2227/08 по вопросам недопустимости взимания денежных средств.

Министерством по данному направлению будут осуществляться проверки муниципальных образовательных организаций и, в случае установления фактов нарушения прав и свобод обучающихся, приниматься меры по пресечению нарушений и привлечению к ответственности лиц, допустивших данные нарушения.

Заместитель министра



Е.Л.Родионова